



RAPPORT DE LA MISSION D'EVALUATION A MI-PARCOURS DE LA SNDS DE SAO TOME ET PRINCIPE 2009-2018

8-12 FEVRIER 2016



**RAPPORT DE LA MISSION D’EVALUATION A MI-PARCOURS
DE LA STRATEGIE NATIONALE DE DEVELOPPEMENT DE LA
STATISTIQUE (SNDS) 2009-2018 DE SAO TOME ET PRINCIPE**

8-12 FEVRIER, 2016

Ce document a été préparé avec le soutien d’AFRISTAT, INE CABO VERDE ET PARIS21



Table des matières

Abréviations et sigles	3
Introduction	4
1. Présentation sommaire de la SNDS 2009-2018 : Contexte, processus d'élaboration et contenu	6
1.1 Contexte	6
1.2 Méthodologie et processus d'élaboration de la SNDS 2009-2018.....	6
1.3 Contenu de la SNDS 2009-2018.....	7
1.4 Observations d'ordre général sur la SNDS.....	8
2. Effet de la SNDS sur la production statistique	10
3. Principaux résultats de la mise en œuvre à mi-parcours de la SNDS 2009-2018	11
3.1 Synthèse des résultats.....	11
3.2 Axe stratégique 1	12
3.3 Axe stratégique 2	12
3.4 Axe stratégique 3	14
3.5 Forces et faiblesses des résultats obtenus.....	16
4. Elaboration de la prochaine SNDS 2017-2021	17
5. Conclusion et recommandations	18
5.1 Conclusion	18
5.2 Recommandations	18
Annexe 1	21
Annexe 2	33
Annexe 3	35

Tableaux :

Tableau 1 : Taux de réalisation par axe stratégique.....	11
Tableau 2 : Taux de réalisation au niveau de l'Axe 1 par objectifs opérationnels.....	12
Tableau 3: Taux de réalisation au niveau de l'Axe 2 par objectifs opérationnels.....	13
Tableau 4: Taux de réalisation au niveau de l'Axe 3 par objectifs opérationnels.....	14

Abréviations et sigles

ABC	: Agence Brésilienne de Coopération
AFRISTAT	: Observatoire économique et statistique d'Afrique subsaharienne
BAD	: Banque africaine de développement
CAO	: Collecte Assistée par Ordinateur
CNS	: Conseil National de la statistique
DSRP	: Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté
EBC	: Enquête Budget Consommation
EDS	: Enquête démographique et de santé
IHPC	: Indice Harmonisé des prix à la consommation
INE	: Institut National de la Statistique (Estatistica)
IPC	: Indice des prix à la consommation
MAPS	: Plan d'Action de Marrakech pour la statique
MICS	: Multiple Indicator Cluster Survey (Enquête par grappe à indicateurs multiples)
NADA	: National Data Archive
ODD	: Objectifs de développement durable
OMD	: Objectifs du millénaire pour le développement
ONG	: Organisation Non-Gouvernementale
PARIS21	: Partenariat statistique au service du développement au 21ème siècle
PEID	: Petit Etat Insulaire en Développement
PMA	: Pays Moins Avancé
PNUD	: Programme des Nations unies pour le développement
PTF	: Partenaire technique et financier
QUIBB	: Questionnaire unifié des indicateurs de base du bien être
RGPH	: Recensement général de la population et de l'habitat
RNB	: Revenu National Brut
SCN93	: Système de comptabilité nationale 1993
SNDS	: Stratégie nationale de développement de la statistique
SNRP	: Stratégie Nationale de Réduction de la Pauvreté
SSN	: Système statistique national
STP	: Sao Tomé et Principe
UE	: Union Européenne
UNDAF	: United Nations Development Assistance Framework (Plan cadre d'aide au développement des Nations Unies)
UNFPA	: Fonds des Nations Unies pour la population
UNICEF	: Fonds des Nations Unies pour l'enfance
USAID	: United States Agency for International Development (Agence des Etats-Unis pour le développement international)

Introduction

Le présent rapport fait suite à la mission conjointe d'évaluation à mi-parcours de la Stratégie nationale de développement de la statistique (SNDS) 2009-2018 de Sao Tomé et Príncipe, effectuée par l'Institut national de la statistique (INE) de Cabo Verde, l'Observatoire économique et statistique d'Afrique subsaharienne (AFRISTAT) et le Secrétariat du Partenariat statistique au service du développement au 21^{ème} siècle (PARIS21), en réponse à une sollicitation de la Directrice générale de l'INE de Sao Tomé et Príncipe.

La mission était composée de MM. Antonio Duarte, Président de l'INE de Cabo Verde, Oumarou El Hadji Malam Soulé, Expert en organisation institutionnelle des systèmes statistiques à AFRISTAT et Kouassi Jean de Dieu Koffi, Consultant au titre de PARIS21.

L'objectif principal de la mission était de préparer un rapport sur l'état de la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS) 2009-2018 du pays sur la période 2009-2015, et de le soumettre aux autorités. De façon spécifique, l'évaluation à mi-parcours devrait:

- faire le point sur l'état d'avancement dans la mise en œuvre de la SNDS ;
- tirer les leçons de cette mise en œuvre ;
- proposer des ajustements, sur la base de ces leçons, si nécessaire, pour que la SNDS puisse atteindre ses objectifs et résultats en 2018.

La mission a tenu plusieurs séances de travail avec la Directrice Générale et l'équipe technique de l'INE sur le contexte ayant entouré l'élaboration de la SNDS, son contenu, l'organisation institutionnelle du Système Statistique National (SSN), l'état de réalisation des activités, les difficultés rencontrées ainsi que les perspectives pour améliorer la mise en œuvre sur la période 2016-2018.

Elle a rencontré les Partenaires Techniques et Financiers (PTF), les services statistiques sectoriels ainsi que certains utilisateurs de données statistiques. Les questions abordées ont porté sur l'appropriation de la SNDS 2009-2018, le degré d'implication des parties prenantes dans son élaboration et sa mise en œuvre, les problèmes rencontrés, l'appropriation et le financement de la statistique.

La mission a été reçue en audience successivement par M. Afonso Varela, M. Agostinho Fernandes et M. Aires Bruzaca de Menezes, respectivement Ministre de la Présidence chargé du Conseil des Ministres et des Affaires Parlementaires, Ministre de l'Economie et de la Coopération Internationale et Conseiller du Président de la République chargé des Affaires Economiques et Financières.

Ces rencontres ont été l'occasion pour la mission de faire un plaidoyer en faveur du développement de la statistique à Sao Tomé et Príncipe, notamment l'adoption et la mise en place d'un nouveau cadre institutionnel et réglementaire, le financement des activités statistiques et l'amélioration des conditions de travail des ressources humaines du SSN.

Au terme de la mission qui s'est déroulée du 08 au 12 février 2016, un aide-mémoire faisant ressortir les observations d'ordre général, les résultats obtenus par axes stratégique de la SNDS et des recommandations, a été présenté à la Directrice Générale de l'INE.

Le présent rapport qui revient plus en détails sur ces résultats, s'articule autour des points suivants: (i) le contexte ayant entouré l'élaboration de la SNDS, (ii) l'effet de la SNDS sur la production statistique, (iii) les résultats de la mise en œuvre de la SNDS et (iv) l'élaboration de la prochaine SNDS 2017-2021 et (v) les recommandations.

1. Présentation sommaire de la SNDS 2009-2018 : Contexte, processus d'élaboration et contenu

1.1. Contexte

Petit Etat Insulaire en Développement (PEID), Sao Tomé et Principe est classé dans la catégorie des Pays les Moins Avancés (PMA) avec un faible Revenu national brut (RNB) par habitant et une population d'environ 180 000 habitants en 2016 selon les projections du Recensement Général de la Population et de l'Habitat (RGPH) de 2012.

En 2004, au moment de l'actualisation de la 1^{ère} génération du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP), le Système statistique national (SSN), a été fortement sollicité pour alimenter le système de gestion de l'économie en données fiables.

En d'autres termes, le SSN se devait de produire des informations statistiques de qualité pour mesurer objectivement les résultats tant au niveau national qu'au niveau des six (6) districts en terme d'indicateurs de suivi évaluation du DSRP. Or, le SSN était confronté à des déficits en ressources humaines, matérielles et financières. La production statistique était irrégulière tant au niveau des publications courantes qu'au niveau des enquêtes et recensements. En outre, le cadre légal était caractérisé par la loi statistique N°5/98 de 1998, désuète et un dysfonctionnement du Conseil national de la statistique (CNS), organe de coordination des activités statistiques.

C'est dans ce contexte et conformément au Plan d'action de Marrakech pour la statistique (MAPS) adopté en février 2004, que Sao Tomé et Principe s'est engagé à élaborer une SNDS pour la période 2009-2018 en vue de redynamiser le SSN et satisfaire une demande croissante en informations statistiques de qualité.

L'élaboration de la SNDS 2009-2018 était donc fortement attendue parce que devant permettre de relever un ensemble de défis notamment l'assainissement du cadre juridique et institutionnel, l'amélioration de la production statistique et le développement des ressources humaines, matérielles et financières. Elle devait pouvoir répondre aux nombreuses attentes des décideurs, des partenaires techniques et financiers ainsi que de l'ensemble des utilisateurs. Son lancement constituait un grand espoir pour le Gouvernement de Sao Tomé et Principe.

1.2 Méthodologie et processus d'élaboration de la SNDS 2009-2018

La SNDS 2009-2018 de Sao Tomé et Principe a été élaborée conformément à l'approche proposée par PARIS21. Elle est la résultante d'un processus respectant les phases suivantes :

- 1- établissement de la feuille de route :
- 2- diagnostic du SSN :
- 3- formulation de la vision et choix stratégiques :
- 4- élaboration des plans d'action et cadre de mise en œuvre.

L'ensemble du processus a été participatif, ouvert à tous les acteurs du SSN à savoir l'INE, les services statistiques sectoriels, les PTF et les utilisateurs notamment les universitaires, les syndicats, les Organisations Non Gouvernementales (ONG), la chambre de commerce, d'industrie et de services, etc. Il répondait aux demandes en données statistiques indispensables pour les besoins du développement du pays et couvrait l'ensemble des domaines d'activités.

1.3 Contenu de la SNDS 2009-2018

Conscient du fait que, sans statistiques, il est impossible de mesurer les progrès accomplis ou d'élaborer des politiques et des programmes efficaces pour lutter contre la pauvreté, Sao Tomé et Príncipe s'est doté en 2009 d'une SNDS couvrant la période 2009-2018.

L'objectif général de la SNDS 2009-2018 était d'être intégrée et d'appuyer les politiques et stratégies nationales de développement, notamment les politiques sectorielles et les nouvelles politiques favorisant le renforcement du secteur privé, la réduction de la pauvreté et l'appui à la Stratégie Nationale de Réduction de la Pauvreté (SNRP), la poursuite de l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).

Tenant compte du diagnostic qui été réalisé, des défis et des opportunités, le SSN de Sao Tomé et Príncipe, s'est donné pour vision à l'horizon 2018 de **"devenir un instrument d'excellence, moderne, évalué publiquement dans la production d'informations statistiques de qualité apte à servir les conceptions des décideurs de la classe politique, de l'Administration Publique et de la société civile en s'imposant comme un des leviers de progrès dans le développement du pays"**.

La SNDS 2009-2018 se décline en trois (03) grands axes stratégiques et onze (11) objectifs opérationnels dont 3 pour le 1er axe, 5 pour le second et 3 pour le 3ème.

- ✓ *Axe 1: Améliorer l'organisation du SSN. Renforcer les capacités institutionnelles. Stimuler la coordination, la coopération et le partenariat*

Cet axe devrait se traduire par le vote de la nouvelle loi statistique en remplacement de celle de 1998 et la prise de mesures réglementaires pour sa mise en œuvre en vue d'une bonne coordination des activités statistiques, une meilleure organisation et une autonomie financière de l'Institut National de la Statistique ainsi qu'une amélioration de la planification du suivi et de l'évaluation de l'action statistique dans le pays. Pour ce faire, trois objectifs opérationnels ont été définis à savoir : (i) réorganiser le SSN et renforcer les capacités institutionnelles; (ii) promouvoir les informations, l'éducation, la communication et la loi; (iii) stimuler la coopération, la coordination et le partenariat.

- ✓ *Axe 2: Consolider et développer la production statistique, garantir la qualité et la diffusion*

La réalisation des recensements, des enquêtes et la collecte des données de routine sont essentiels pour consolider et développer la production statistique. Les objectifs opérationnels clés sont : (i) orienter la production au profit de la recherche; (ii) améliorer la qualité, renforcer et

développer l'infrastructure statistique et les méthodes de production statistique; (iii) consolider et élargir la couverture des statistiques sectorielles, le contexte géographique et la désagrégation des données; (iv) promouvoir l'analyse scientifique des données; (v) assurer l'archivage et promouvoir la diffusion.

✓ *Axe 3: Développer les ressources humaines, financières et matérielles*

Le développement des ressources va se matérialiser par le recyclage et le recrutement de plus de spécialistes (Statisticiens et Démographes), mais également par l'amélioration de leurs conditions de travail en vue de les retenir dans les systèmes publics de production statistique. Les objectifs stratégiques opérationnels retenus à ce niveau sont : (i) renforcement des ressources humaines; (ii) mobiliser les ressources financières; (iii) renforcer, moderniser et maintenir les ressources matérielles.

La SNDS comprend un plan d'action 2009-2018 d'un coût global d'environ 10 millions de dollars US dont seulement 10% à la charge du Gouvernement et 90% à mobiliser auprès des partenaires. L'axe 2 relatif à l'amélioration de la production statistique absorbe à elle seule 66% du budget. Les deux premières années représentent plus de 50% du budget.

Le dispositif de mise en œuvre repose sur quatre (4) organes essentiels, à savoir : (i) le Conseil national de la statistique; (ii) le Conseil consultatif; (iii) le Comité Technique de la SNDS et (iv) le Coordinateur.

1.4 Observations d'ordre général sur la SNDS

L'élaboration de la SNDS 2009-2018 a été certes participative, mais l'instabilité politique ainsi que les changements intervenus ces dernières années au sein de plusieurs services statistiques sectoriels conjuguée avec l'absence de financements adéquats pour les activités programmées, n'ont pas permis une bonne appropriation et une bonne mise en œuvre de la SNDS par les différents acteurs.

La coordination statistique, condition essentielle pour une production de qualité, a fait défaut. Ce problème perdure depuis l'élaboration de la phase diagnostic du SSN. La réforme visant à faire adopter une nouvelle loi statistique et à mettre en place un nouveau Conseil national de la statistique réaménagé dans sa composition pour le rendre fonctionnel, n'est toujours pas adoptée.

Certains départements ministériels comme la santé, le travail, la justice ne disposent non plus de services statistiques. Les interlocuteurs de l'INE dans la plupart de ces services sont souvent inexistantes. Cette situation amène l'INE à élaborer son programme annuel de travail sans tenir compte des activités des autres services statistiques sectoriels ; ce qui ne favorise également pas la coordination au sein du SSN.

Le statut de l'INE, qui devrait être revu pour le rendre plus compatible avec celui d'un service public produisant un bien public accessible à tous, n'a pas changé.

Le cycle de programmation trop long (10 ans) dans un environnement international marqué par des évolutions rapides d'une part, et dans un pays fragile où l'instabilité politique est récurrente d'autre part, ne pouvait pas donner d'efficacité appropriée dans les actions à entreprendre. De même, la concentration de son financement sur les deux (02) ou trois (03) premières années, n'était pas de nature à faciliter sa mise en œuvre.

Eu égard à ce qui précède et tenant compte de la volonté des Ministres rencontrés à accorder une grande importance aux préoccupations soulevées par la mission et à poursuivre le plaidoyer auprès du gouvernement pour le développement de la statistique à Sao Tomé et Príncipe, la mission propose que des dispositions urgentes soient prises pour faire adopter la loi statistique et mettre en œuvre ses textes subséquents avec en point de mire, la fonctionnalité du Conseil national de la Statistique et l'autonomie administrative et financière de l'INE.

La mission suggère aussi le renforcement des capacités en matière de planification stratégique des responsables du SSN qui pour la plupart sont nouveaux, non seulement pour une meilleure compréhension et une meilleure appropriation de la SNDS, mais aussi pour mieux mesurer les progrès accomplis à partir de la mise en œuvre de la SNDS.

2. Effet de la SNDS sur la production statistique

La SNDS 2009-2018 avait pour but principal de redynamiser le SSN et satisfaire une demande croissante en informations statistiques de qualité. Elle a donc rassemblé une masse considérable d'activités couvrant l'ensemble des domaines, susceptibles de développer et renforcer le rôle de la statistique dans le processus de développement du pays.

Sa mise en œuvre à mi-parcours sur la période 2009-2015 a permis, malgré un environnement institutionnel délétère : (i) l'amélioration de la production statistique et (ii) l'amélioration des conditions de travail en termes de rémunération du personnel de l'INE.

S'agissant de la production statistique, il faut souligner que l'INE produit régulièrement les comptes nationaux, l'Indice Harmonisé des Prix à la Consommation (IHPC) et le commerce extérieur, en dépit des problèmes de collecte d'informations liés pour la plupart aux difficultés de financement interne. De même, avec l'appui des PTF, les grandes opérations statistiques ont pu être réalisées permettant de mettre ainsi à la disposition des décideurs et autres utilisateurs, des données en vue de soutenir les politiques et programmes nationaux de développement, notamment le DSRPII.

En ce qui concerne l'amélioration des conditions de travail, le Gouvernement a fait des efforts qui méritent d'être soulignés et poursuivis pour relever sensiblement le niveau de rémunération du personnel de l'INE en 2015. Cette revalorisation salariale a apporté une motivation supplémentaire aux agents dans l'accomplissement de leurs tâches. Le Gouvernement est encouragé à poursuivre ces efforts au bénéfice des autres personnels des services statistiques sectoriels de sorte à harmoniser les salaires au sein du SSN et partant, parvenir à une production non seulement en quantité mais en qualité.

3. Principaux résultats de la mise en œuvre à mi-parcours de la SNDS 2009-2018

Les résultats détaillés de la mise en œuvre de la SNDS sur la période 2009-2015 figurent en Annexe 1 du présent rapport.

3.1 Synthèse des résultats

L'évaluation à mi-parcours de la SNDS 2009-2018 de Sao Tomé et Principe, sur la période 2009-2015 a permis de calculer les taux de réalisation de la SNDS pour les activités réalisées et les produits ou résultats attendus par axes stratégiques.

Tous les pourcentages de réalisation des activités ont été estimés sur les bases ci-après:

- 100 % pour une activité entièrement réalisée quel que soit le niveau de son financement ;
- 0 % pour toutes les activités qui n'ont pas été entamées dans le cadre de la mise en œuvre de la SNDS ;
- entre 0 % et 100 %, aux activités qui ont connu un démarrage et qui n'ont pas été achevées au cours de la période de mise en œuvre de la SNDS.

Tableau 1 : Taux de réalisation de la SNDS de Sao Tomé et Principe par axe stratégique entre 2009 et 2015

Axes de la SNDS	Nombre d'activités		% de réalisations
	Prévues	Réalisées ou en cours de réalisation	
Axe 1 : Améliorer l'organisation du SSN. Renforcer leurs capacités institutionnelles. Stimuler la coordination, la coopération et le partenariat	21	6	20,00 %
Axe 2 : Consolider et développer la production statistique, garantir la qualité et la diffusion	62	37	50,24 %
Axe 3 : Développer les ressources humaines, financières et matérielles	11	5	43,63 %
Ensemble de la SNDS	94	48	37,95 %

L'analyse de ce tableau met en évidence une mise en œuvre mitigée (37,95%) de la SNDS sur la période de revue.

Les principales leçons à tirer se résument en ces points :

- (i) l'insuffisance de coordination institutionnelle qui a occasionné une absence de programmation annuelle de mise en œuvre de la SNDS au sein du SSN (l'INE avait son propre programme annuel mais non élargi aux sectoriel) ;

- (ii) la programmation des activités de la SNDS non basée sur les réalités du pays qui est un Petit Etat Insulaire en Développement aux ressources limitées et dépendant en grande partie des appuis budgétaires des PTF qui sont peu prévisibles ;
- (iii) la faiblesse en nombre et en qualité des ressources humaines pour booster la production statistique à un niveau suffisamment élevé afin de faire du SSN de Sao Tomé et Principe **"un instrument d'excellence, moderne, évalué publiquement dans la production d'informations statistiques de qualité apte à servir les conceptions des décideurs de la classe politique, de l'Administration Publique et de la société civile en s'imposant comme un des leviers de progrès dans le développement du pays"** comme le stipule la vision de la SNDS

3.2 Axe stratégique 1: Améliorer l'organisation du SSN. Renforcer les capacités institutionnelles. Stimuler la coordination, la coopération et le partenariat.

Tableau 2 : Taux de réalisation de la SNDS au niveau de l'Axe 1 par objectifs opérationnels

Objectifs Opérationnels	Nombre d'activités		% de réalisations (pondéré)
	Prévues	Réalisées ou en cours de réalisation	
Réorganiser le SSN et renforcer leurs capacités institutionnelles	7	3	31,42%
Promouvoir les informations, l'éducation, la communication et la loi	9	2	16,66%
Stimuler la coopération, la coordination et le partenariat.	5	1	10,00%
Ensemble Axe 1	21	6	20,00%

L'axe stratégique 1 relatif à l'amélioration du cadre institutionnel du SSN enregistre avec 20,0%, le plus faible taux de réalisation, confirmant ainsi les difficultés rencontrées au niveau politique pour assainir le cadre juridique dans lequel devrait s'exercer l'activité statistique. Sur un total de 21 activités, seulement 6 ont été réalisées ou connu un début de réalisation. La coordination statistique en panne, l'autonomie administrative et financière de l'INE non accordée, l'absence d'un cadre de dialogue entre les acteurs du SSN, l'INE s'est vu affaibli pour amener les composantes du SSN et les partenaires au développement à considérer la SNDS comme le principal dispositif dans lequel les activités du SSN doivent s'effectuer pour leur garantir cohérence et qualité.

En somme, le changement tant attendu n'a pas eu lieu sur la période. Le dysfonctionnement du Conseil National de la statistique s'est poursuivi et a constitué un handicap pour assurer la normalisation, l'harmonisation et la programmation des activités statistiques au sein du SSN.

3.3 Axe stratégique 2: Consolider et développer la production statistique, garantir la qualité et la diffusion

Tableau 3 : Taux de réalisation de la SNDS au niveau de l'Axe 2 par objectifs opérationnels

Objectifs Opérationnels	Nombre d'activités		% de réalisations (pondéré)
	Prévues	Réalisées ou en cours de réalisation	
Orienter la production au profit de la recherche	39	25	52,8%
Améliorer la qualité, renforcer et développer l'infrastructure statistique et les méthodes de production statistique	6	4	66,66%
consolider et élargir la couverture des statistiques sectorielles, le contexte géographique et la désagrégation des données	2	2	90,00%
Promouvoir l'analyse scientifique des données	5	2	40,00%
Assurer l'archivage et promouvoir la diffusion	10	4	27,50%
Ensemble Axe 2	62	37	50,24%

Hormis l'objectif opérationnel 4 et 5 portant respectivement sur la promotion de l'analyse scientifique des données et celle de l'archivage et de la diffusion, les trois premiers objectifs opérationnels ont enregistré des taux d'exécution au-delà des 50%. L'objectif opérationnel 2 visant à consolider et élargir la couverture des statistiques sectorielles, le contexte géographique et la désagrégation des données a atteint les 90% avec la réalisation du 4ème RGPH (opération exhaustive) en 2012 et de l'enquête à indicateurs multiples (MICS) en 2014.

Dans l'ensemble, l'axe 2 aura été le point fort de la mise en œuvre de la SNDS sur la période 2009-2015 avec un taux de réalisation de 50,24%.

Hormis les enquêtes Quibb pour lesquelles les financements ne sont pas encore mobilisés, toutes les autres grandes opérations statistiques programmées ont été réalisées même s'il y a eu des décalages par rapport à leur calendrier initial.

En effet, l'INE a organisé et exécuté l'Enquête Démographique et de Santé (EDS) en 2009, l'enquête budget consommation (EBC) en 2010, le 4ème recensement général de la population et de l'habitat (RGPH) en 2012 avec l'utilisation des terminaux mobiles (PDA) ou collecte assistée par ordinateur (CAO) dans le cadre de la Coopération Sud-sud (prêt PDA et appui technique du Brésil) et l'enquête MICS en 2014 avec l'appui technique du Cabo Verde. Les rapports de ces opérations ont été produits et rendus publics et diffusés sur le site web de l'INE. L'exploitation des données du RGPH se poursuit afin de produire le répertoire des localités au 1er trimestre 2016 et réaliser les projections démographiques jusqu'en 2035. Quant au Recensement de l'Agriculture et de l'élevage, les préparatifs sont en cours pour une réalisation en 2016-2017.

Au niveau des données de routine, l'indice harmonisé des prix à la consommation (IHPC), les statistiques du commerce extérieur et les statistiques de conjoncture sont publiées régulièrement.

Concernant l'IHPC, produit avec l'année de base 1996, les travaux pour sa rénovation avec un panier plus élargi et représentatif en matière de produits (423 contre 190), de points de vente ainsi

qu'un changement de l'année de base (2014), sont en cours et devront s'achever au 1er trimestre 2016.

De même, les comptes nationaux de 2001 à 2014 ont été produits régulièrement avec une méthodologie de comptes rapides selon le système de comptabilité nationale de 1993 (SCN93). L'INE a entamé les travaux de rénovation des comptes nationaux avec une nouvelle année base (2008) et les 1ers comptes sont également déjà disponibles, mais non encore publiés,

Des efforts de communication sont menés par l'INE pour diffuser les données soit au travers de son site Internet soit au travers des ateliers de restitution des résultats de ses productions.

Toutefois, des faiblesses que le SSN devra songer à relever au cours des prochaines périodes, sont à relever. Il s'agit notamment de la mauvaise interprétation ou utilisation des chiffres. La presse étant un puissant vecteur de communication et de donc de diffusion, l'INE devrait donc veiller à explorer cette piste non seulement pour informer le public, mais aussi pour favoriser un dialogue avec les journalistes et familiariser son personnel avec ces derniers.

La mise en œuvre de ces activités devrait s'inscrire dans un cadre global d'élaboration d'une politique de diffusion de l'information statistique.

Par ailleurs, l'INE a bénéficié de la formation sur la documentation des enquêtes à l'aide de Toolkit. Cette activité a permis l'archivage de 5 enquêtes dont la mise en ligne n'est malheureusement pas encore effective faute d'une formation sur NADA et de disponibilité d'équipements informatiques appropriés. Des requêtes à l'endroit de PARIS21 qui a un programme dédié à cette activité sont à explorer.

Du côté des services statistiques sectoriels, la production des données est très irrégulière (le dernier recensement national de l'agriculture date de 1990, les données sur l'emploi ne sont pas toujours disponibles). Ces services éprouvent d'énormes difficultés pour mettre à la disposition des utilisateurs, des statistiques de qualité par manque de ressources (humaines, matérielles et financières). Par ailleurs, la culture d'échanges d'informations au sein du SSN fait défaut.

3.4 Axe stratégique 3: Développer les ressources humaines, matérielles et financières

Tableau 4 : Taux de réalisation de la SNDS au niveau de l'Axe 3 par objectifs opérationnels

Objectifs Opérationnels	Nombre d'activités		% de réalisations (pondéré)
	Prévues	Réalisées ou en cours de réalisation	
Renforcement des ressources humaines	5	4	80,00%
Mobiliser les ressources financières	3	0	0,00%
Renforcer, moderniser et maintenir les ressources matérielles	3	1	26,66%
Ensemble Axe 3	11	5	43,63%

La réalisation des missions de production et de diffusion des statistiques assignées par l'Etat à l'INE et aux services statistiques sectoriels repose sur le capital humain qui est la ressource la plus importante pour la production statistique. La bonne gestion de cet acquis devient donc une priorité afin de permettre au SSN d'atteindre ces objectifs

Le système statistique de Sao Tomé et Príncipe est caractérisé par une faiblesse quantitative et qualitative en ressources humaines formées aux techniques statistiques. La quasi-totalité des cadres travaillant dans le système, n'a pas de formation statistique de base. Il s'agit pour la plupart, d'économistes, de mathématiciens et de géographes. Ces cadres, bien qu'assurant l'ensemble des travaux statistiques, ont besoin d'améliorer leurs compétences, en outils et techniques statistiques sur certains domaines particuliers et en traitement, analyse et diffusion des données.

Pour relever ce défi, de nombreux efforts ont été fournis pour renforcer les capacités du personnel notamment au niveau de l'INE. Les programmes de renforcement ont été élaborés et des experts d'AFRISTAT et autres consultants ont pu mettre à niveau le personnel en charge des comptes nationaux et de l'IHPC. Ces efforts ont permis d'une façon générale à l'axe 3 d'atteindre un taux d'exécution de 43,63% et de façon spécifique à l'objectif opérationnel relatif au renforcement des ressources humaines d'être exécuté à 80%. Toutefois, en termes de recrutement, depuis 2010 où six (06) nouveaux cadres ont fait leur entrée à l'INE, aucun autre recrutement n'a été réalisé sur la période 2011-2015. Cette situation affecte la réalisation de certaines activités et mérite de trouver solution dans la perspective de consolider les acquis et de développer la production.

Au niveau des activités prévues au titre de l'objectif opérationnel 2 relatif à la mobilisation des ressources financières, aucune n'a été réalisée sur la période. La mission d'étude sur la création d'un fonds statistique n'a pas trouvé de financement.

Concernant le financement proprement dit de la SNDS, le budget sur la période 2009-2018 est évalué à environ 10 millions de dollars US dont seulement 10% à la charge du Gouvernement et 90% à mobiliser auprès des partenaires. Cette répartition ne favorise pas la mobilisation des ressources de l'Etat en faveur du financement des activités statistiques pour le pays.

Ainsi, la réalisation des grandes opérations statistiques sur la période 2009-2015 est le fruit d'une sollicitation constante des PTF, notamment l'UNICEF, le FONDS GLOBAL/PNUD pour la MICS 2014, l'UNFPA, le PNUD, l'USAID, l'UNICEF, la Coopération Portugaise pour l'EDS 2009, la BAD, le Gouvernement du Japon, l'Union Européenne (UE), l'Agence Brésilienne de Coopération (ABC) et l'UNFPA pour le 4ème RGPH et le PNUD pour l'EBC 2010.

La statistique étant un bien public et donc relevant de la souveraineté du pays, des dispositions urgentes doivent être prises au plus haut niveau de l'Etat afin d'accroître les ressources en faveur de la statistique, même si l'apport des PTF doit être poursuivi en vue de permettre la réalisation d'autres grandes opérations telles le recensement national de l'agriculture et de l'élevage.

3.5 Forces et faiblesses des résultats obtenus

Au terme de l'examen des principaux résultats de la mise en œuvre à mi-parcours de la SNDS 2009-2018, sur la période 2009-2015, les principales forces et faiblesses peuvent se résumer en ces points:

POINTS FORTS

- La stabilité politique retrouvée après les élections présidentielles de 2014, les Ministres rencontrés s'engagent à accorder une grande importance à la question statistique et à poursuivre le plaidoyer auprès du gouvernement pour le développement de la statistique à Sao Tomé et Príncipe ;
- L'élaboration de la troisième génération du DSRP sur la période 2017-2021 est une occasion pour faire de la statistique un dispositif voire un axe stratégique pour le suivi et évaluation;
- L'élaboration du prochain cycle de l'UNDAF des Nations Unies qui doit également couvrir la période 2017-2021 est propice pour adresser les questions importantes de la statistique, notamment les indicateurs des Objectifs de Développement Durable (ODD), le renforcement des capacités statistiques, etc. ;
- L'intérêt accordé par les PTF à la mise en place d'un groupe thématique sur la statistique qui pourrait servir de cadre de plaidoyer de leur part auprès du Gouvernement pour la résolution des problèmes liés au développement de la statistique;
- la revalorisation des salaires du personnel de l'INE, source de motivation pour réduire, voire stopper le départ des cadres vers d'autres organisations;
- la réalisation de la plupart des enquêtes et recensements programmés dans la SNDS et la production régulière des statistiques courantes au niveau de l'INE notamment les comptes nationaux, l'IHPC et les données du commerce extérieur.

POINTS FAIBLES

- La non adoption de la nouvelle loi statistique ;
- Le dysfonctionnement du Conseil national de la statistique ;
- l'insuffisance de la coordination statistique au sein du SSN ;
- L'absence de cadre de dialogue institutionnel entre producteurs et utilisateurs de données ;
- L'absence de services statistiques dans certains départements ministériels clés comme la santé ;
- La faiblesse de la production au niveau des services statistiques sectoriels;
- Le manque d'appropriation de la SNDS par les acteurs lié aux changements intervenus dans certains services sectoriels ;
- L'absence de la démarche de programmation annuelle et donc de planification stratégique des activités au sein du SSN ;

- La faiblesse des financements de l'Etat alloués au SSN.

4. Elaboration de la prochaine SNDS 2017-2021

La mission d'évaluation à mi-parcours de la SNDS 2009-2018 avait proposé l'élaboration d'un plan d'action prioritaire 2016-2018 réaliste, devant tenir compte du prochain DSRP 2017-2021 et du cycle de programmation de certains partenaires qui doit couvrir la période 2017-2021. Cette proposition visait à couvrir la période restante de la SNDS et terminer le cycle de la 1^{ère} SNDS de Sao Tomé et Príncipe. La proposition cadre avec les expériences déjà vécues dans d'autres pays.

Cependant, après une analyse approfondie de la situation spécifique de Sao Tomé et Príncipe et conformément aux différents cycles de programmations en cours au niveau du Pays à savoir :

- 1. le DSRPIII de Sao Tomé et Príncipe en préparation doit couvrir la période 2017-2021;**
- 2. le système des Nations Unies prépare l'élaboration de son prochain cycle de l'UNDAF qui doit également couvrir la période 2017-2021;**
- 3. la mise en œuvre des ODD à partir de 2017;**

La mission en accord avec la Direction Générale de l'INE suggère l'élaboration d'une nouvelle SNDS dont la période de couverture devra être identique à celle du DSRPIII et du prochain UNDAF à savoir 2017-2021, pour plus de cohérence et d'efficacité dans les actions à entreprendre.

Cette option aura l'avantage de faire en sorte que la SNDS soit considérée comme un axe ou un dispositif clé du DSRPIII. Les activités programmées dans la SNDS seraient automatiquement intégrées dans le DSRP dont le financement aussi bien par l'Etat que les PTF pourrait apporter des solutions novatrices pour booster la production statistique.

Au total, il est plus aisé d'élaborer cette nouvelle SNDS que d'élaborer dans un premier temps un plan d'action prioritaires 2016-2018 et ensuite une SNDS 2019-2024 qui ne reposerait sur aucun programme ou serait à cheval entre des programmes et dont la recherche de financement serait hypothétique.

Dans ces conditions, le présent rapport d'évaluation à mi-parcours pourrait servir de document de base de revue diagnostique du SSN pour enclencher la prochaine SNDS.

5. Conclusion et recommandations

5.1 Conclusion

L'élaboration de la SNDS 2009-2018 a suivi la démarche proposée par PARIS21. Le processus a été participatif, ouvert à tous les acteurs du SSN et le contenu répondait aux demandes en données statistiques indispensables pour les besoins du développement du pays et couvrait l'ensemble des domaines d'activités du pays. Cependant, sa mise en œuvre sur la période 2009-2015 a été mitigée en raison de l'insuffisance de la coordination, condition essentielle pour une production de qualité dans un système statistique décentralisé, l'insuffisance des ressources humaines en quantité et en qualité et du faible niveau de mobilisation des ressources internes hormis l'appui des PTF pour la réalisation des opérations statistiques selon leur domaine d'activité.

Eu égard aux nombreuses opportunités qui s'offrent actuellement au SSN, notamment le retour à la stabilité politique, l'élaboration du DSRPIII sur la période 2017-2021 et du cycle de l'UNDAF du système des Nations Unies sur la même période 2017-2021, une nouvelle SNDS est à envisager afin de l'arrimer à ces deux programmes majeurs pour le pays non seulement pour plus de cohérence et d'efficacité dans les actions à entreprendre mais aussi pour faciliter son financement dès lors qu'il est pris en compte comme un axe ou outil d'évaluation desdits programmes.

5.2 Recommandations

Les principales recommandations formulées au terme de la mission dans le cadre de l'aide-mémoire présenté aux autorités sont reprises ci-après, par axes stratégiques. Elles sont complétées par des recommandations d'ordre général relatives à l'élaboration de la prochaine SNDS.

Axe 1 : Améliorer l'organisation du SSN, renforcer les capacités institutionnelles, stimuler la coopération, la coordination et le partenariat

Le cadre institutionnel et réglementaire non opérationnel constitue un handicap important à la coordination des activités statistiques au sein du SSN. Aussi, pour une amélioration de cet environnement, la mission recommande :

- *l'adoption d'une nouvelle loi statistique ainsi que ses textes d'application conformément aux principes fondamentaux de la statistique officielle et des orientations définies par la Charte Africaine de la Statistique. L'adoption de cette loi conditionne la suite du processus de transformation institutionnelle du Système statistique national. Cette transformation apporterait une visibilité à la Statistique qui lui manque actuellement et concourrait à renforcer son poids dans les arbitrages et dans les négociations avec les partenaires. De façon plus générale, la réforme institutionnelle devra contribuer à faire émerger une gouvernance du système statistique conforme aux principes de participation, indépendance et transparence qui prévalent désormais au niveau mondial en matière de statistique publique.*

La mission a constaté l'absence de dialogue institutionnel entre producteurs et utilisateurs de données. Ce dialogue est une des dimensions essentielles de la démarche SNDS. La phase d'élaboration de la SNDS a été l'occasion de jeter les bases d'un tel cadre. Mais aucune suite n'a été donnée à cette initiative. Les utilisateurs ne sont pas associés à la mise en œuvre de la stratégie, ni à son suivi/évaluation.

- *l'opérationnalisation du Conseil national de la statistique constituerait un premier pas dans l'institutionnalisation d'un dialogue.*
- *la mise en place par les PTF d'un groupe thématique sur la statistique. Cette action vise à assurer une meilleure coordination et visibilité des interventions des PTF qui pourraient parler d'une même voix auprès du Gouvernement et appuyer d'une autre manière le développement de la statistique*

Axe 2 : Consolider et développer la production statistique, garantir la qualité et la diffusion

- *la poursuite des efforts pour parvenir au changement de l'année de base des comptes nationaux qui aura pour effet de produire des indicateurs macroéconomiques afin de mieux suivre l'évolution de l'économie. Dans ce contexte, la mission encourage la réalisation des travaux préparatoires en vue de la production des comptes nationaux trimestriels, notamment la mise en place des indicateurs de conjoncture (les indices de production industrielle, les indices de chiffres d'affaires dans le commerce, les indices de prix des services, etc.) et la réalisation d'une enquête auprès des ménages type emploi.*
- *le dialogue entre statisticiens et journalistes à travers une formation en techniques de communication. L'objectif visé est de permettre une meilleure compréhension des statistiques par les journalistes pour une meilleure information du public.*
- *la poursuite de l'utilisation des terminaux mobiles (PDA/Smartphones) pour la réalisation des enquêtes et recensements afin de réduire les délais de réalisation en terme de traitement et de disposer à temps des données.*
- *l'exploitation des sources de données administratives pour la production des statistiques courantes afin de réduire les coûts de production.*
- *la création de services statistiques dans les ministères où cela fait défaut.*
- *le renforcement des activités d'archivage des opérations statistique avec Toolkit et leur diffusion en ligne à travers le NADA.*

Axe 3 : Développer les ressources humaines, matérielles et financières

Bien qu'étant un Etat fragile, le Gouvernement de Sao Tomé et Principe doit placer la statistique au centre de ses préoccupations et mobiliser les ressources suffisantes au profit de celle-ci pour la production des indicateurs de suivi évaluation du DSRP et de mesure des Objectifs de Développement Durable (ODD). A cet effet, la mission recommande :

- *la mise en place d'un mécanisme pérenne pour le financement de la statistique conformément à la Charte africaine de la statistique. Ce mécanisme permettra de renforcer*

les capacités statistiques des ressources humaines et fournir toute la logistique nécessaire pour améliorer la production statistique.

- *le recyclage des cadres aux métiers de la statistique à l'effet de renforcer leur compétence pour une prise en charge efficace de la production des données statistiques.*
- *l'appui à la formation initiale de cadres de la statistique sur place à l'Université de STP, en relation avec les écoles spécialisées en statistique pour la conception du programme d'enseignement.*

Recommandations d'ordre général : Elaboration de la SNDS 2017-2021

- *Elaborer une feuille de route en sollicitant l'appui de certains partenaires et lancer les travaux d'élaboration de la SNDS 2017-2021 qui va accompagner le DSRP III, en veillant à respecter les étapes du processus recommandées par les nouvelles lignes directrices des SNDS ;*
- *Organiser le renforcement des capacités des acteurs du SSN dans les domaines de la planification stratégique et de la gestion axée sur les résultats. L'élaboration de la prochaine SNDS devra être précédée d'une formation intense des cadres concernés par ces questions;*
- *Tenir compte du rôle important que doit jouer le SSN pour le suivi de la mise en œuvre des Objectifs de développement durable.*

Annexe 1 : Tableau détaillé de réalisation des activités de la SNDS entre 2009 et 2015 (en portugais)

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
Eixo 1 - Melhorar a organização do SEN; reforçar as capacidades institucionais; estimular a coordenação, a cooperação e o partenariado							
1.1. Reorganizar o SEN e reforçar as capacidades institucionais	1.1.1. Nova organização do SEN com um sistema mais eficiente e coordenado	Ter Criado os OD em todos os sectores produtores de Estatísticas Oficiais. Ter aprovado, promulgado e publicado a Lei de Bases do SEN e o Estatuto Organico do INE. Ter inscrito na ENDE as recomendações do seminário de validação.	1.1.1.1. Estudo de estruturação e reforço das capacidades dos SES	2009	INE / ATI	Não realizada	0
			1.1.1.2. Actualização do PAO	2009-2011	INE / ATI	Realizada em 2014	70
			1.1.1.3. Actualização do enquadramento jurídico e regulamentar dos SES	2009	INE / MPF	Parcialmente realizada	50
	1.1.2. Garantir o cumprimento da missão e atribuições do CNE segundo a Lei de Bases		1.1.2.1. Nomear novos vogais (?)	2009		Realizada	100
			1.1.2.2. Convocar a Conferência Anual de Estatística	2009	CNE / INE / Cotende	Não realizada	0
			1.1.2.3. Aprovar o Plano Anual de Estatística	2009	CNE	Não realizada	0
	1.1.3. Autonomia administrativa, financeira e técnica do INE garantida		Ter organizado um serviço de contabilidade eficiente e eficaz com pessoal devidamente qualificado			2009	MPF / CM

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
1.2. Promover a informação, a educação, a comunicação e a advocacia	1.2.1. Uma estratégia de IEC elaborada e aplicada	Ter elaborado uma pragmática estratégia e implementado a IEC	1.2.1.1. Missão para elaborar a estratégia de IEC	2009	INE / ATI	Não realizada	0
			1.2.1.2. Seminário de validação da estratégia e sua aplicação	2009-2014	CNE / INE	Não realizada	0
	1.2.2. Advocacia e informação junto dos quadros políticos, parlamentares e administrativos	Ter atingido uma percentagem significativa de adesão ao ENDE pelas autoridades políticas, parlamentares, decisores e sociedade civil e privada para a causa da ENDE	1.2.2.1. Missão MFC para ciclo de palestras	2009	INE / ISP	Não realizada	0
			1.2.2.2. Seminário de validação e aplicação	2009	INE	Realizada	50
			1.2.2.3. Dinamizar as relações com o Parlamento	2009-2018	INE	Não realizada	0
			1.2.2.4. A ENDE é distribuída em Conselho de Ministros fazendo a advocacia da importância da Estatística	2009			
	1.2.3. Campanha de sensibilização e formação de professores elaborada e aplicada	Ter realizado uma forte campanha de sensibilização e advocacia através dos Órgãos de Comunicação Social Estatal e Privada assim como a formação de Professores para a criação de uma cultura estatística sustentável.	1.2.3.1. Missão MFP de concepção e modos de realização da campanha, sensibilização de professores	2009		Não realizada	0
			1.2.3.2. Seminário de validação com professores e campanha de sensibilização posta em prática	2009		Não realizada	0
	1.2.4. Implementação da estrutura de apoio logístico garantida	Ter criado no quadro do CONTENDE um gabinete de Comunicação, Advocacia, Imagem e Marketing e convocado pelo CNE a Conferência Nacional de estatística	1.2.4.1. Inclusão no seio do INE de uma estrutura de Comunicação e Advocacia	2009	INE	Realizada	100

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução		
						Progressos Atingido	%	
1.3. Estimular a coordenação, a cooperação e o partenariado	1.3.1. Uma coordenação efectiva com sinergias garantidas	Ter assegurado uma eficaz coordenação da ENDE e garantido o efectivo apoio do Governo e dos doadores	1.3.1.1. Conferência Anual de Estatística realizada	2009-2018	CNE / INE	Não realizada	0	
			1.3.1.2. Gestão da ENDE pelo coordenador do Cotende garantida		Cotende	Realizada	50	
	1.3.2. Um Programa Anual de Estatística elaborado e adaptado anualmente	Ter elaborado o programa anual para o desenvolvimento do SEN e produção estatística aprovado pelo CNE e largamente divulgado	1.3.2.1. Produção do Programa Anual de Estatística através da Conferência Anual de Estatística				Não realizada	0
			1.3.2.2. Adopção e divulgação do Programa Anual de Estatística	2009-2018	CNE / INE	Não realizada	0	
			1.3.2.3. Execução do Programa			Não realizada	0	

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
Eixo 2 - Consolidar e desenvolver a produção estatística, garantir a sua qualidade e difusão							
2.1. Orientar a produção em prol da satisfação da procura	2.1.1. Inquéritos especiais programados, realizados e resultados disponíveis	Ter realizado todos os Inquéritos previstos no programa anual assim como seu tratamento, análise e difusão	2.1.1.1. Finalizar o inquérito IDS-2008-2009 e, preparar e conduzir o inquérito IDS em 2016-2017	2008-2009 2016-2017	INE	Realizada 1 IDS em 2008-2009	100
			2.1.1.2. Preparar e conduzir dois inquéritos IOF em 2009-2009 e 2015-2016	2009-2009 2015-2016	INE	Realizada	100
			2.1.1.3. Preparar e conduzir três inquéritos QUIBB em 2012, 2015 e 2018	2012-2015-2017	INE	Não realizada	0
			2.1.1.4. Preparar e conduzir dois inquéritos MICS em 2012-2013 e 2016-2017	2012-2013 2016-2017	INE / MS	Realizada 1 MICS em 2014	100
			2.1.1.5. Preparar e conduzir três inquéritos ao sector informal em 2013, 2016 e 2019	2012-2015-2018	INE	Não realizada	0
			2.1.1.6. Preparar e conduzir dois inquéritos aos servidores da Função Pública em 2009 e 2015	2009-2015	INE	Não realizada	0
			2.1.1.7. Grupo de trabalho GT1-2-3/SIAF para a viabilidade da implantação do Inquérito 1-2-3	2 009	INE	Não realizada	0
			2.1.1.8. Grupo de trabalho GVSA-FAO para a concepção das condições de aplicação de inquéritos qualitativos de Vulnerabilidade e Segurança Alimentar FAO	2 009	INE	Não realizada	0

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
2.1.2. Inquéritos correntes programados, realizados e resultados disponíveis	Ter realizado os Inquéritos correntes, tratados, analisados e difundidos, assim como ter apoiado a organização e realização das estatísticas sectoriais ou os OD em 100%, e ter apoiado a Direcção das Pescas na Produção Estatística	2.1.2.1. Missão PCI-África da ATI	2 009	INE / Afristat	Realizada 2 missões	100	
		2.1.2.2. Inquérito semanal PCI-África	2009-2018	INE	Realizada ciclo 2005/2011	100	
		2.1.2.3. Inquérito anual às Empresas	2009-2018	INE	Não realizada	0	
		2.1.2.4. Inquérito anual Conjuntura/Produtor	2009-2018	INE	Realizada	60	
		2.1.2.5. Inquérito anual Emprego/Desemprego	2009-2018	INE	Não realizada	0	
		2.1.2.6. Inquérito mensal IPC	2009-2018	INE	Realizada com continuidade	100	
		2.1.2.7. Inquérito anual demográfico	2009-2018	INE	Não realizada	0	
		2.1.2.8. Inquérito trimestral aos transportes	2009-2018	INE	Realizada	50	
		2.1.2.9. Grupo de trabalho GTPC para conceber e lançar um inquérito às previsões das colheitas	2009	INE / MAPP	Não realizada	0	
		2.1.2.10. Inquérito mensal às previsões das colheitas	2009-2018	INE / MAPP	Não realizada	0	
		2.1.2.11. Grupo de trabalho GTP para rever projecto da Direcção-Geral das Pescas	2009	INE / MAPP	Não realizada	0	
		2.1.2.12. Inquérito corrente à pesca artesanal e semi-industrial	2009-2018	INE / MAPP	Realizada	100	

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
	2.1.3. Recenseamento os realizados e resultados disponíveis	Ter preparado e realizados os recenseamentos, assim como ter tratado, analisado, publicados os respectivos resultados e projecções.	2.1.3.1. Finalizar o recenseamento agropecuário, tratamento e análise	2009-2011	MAPP	Em preparação	50
			2.1.3.2. Conceber e preparar o IV Recenseamento Geral da População e da Habitação em 2009-2010	2009	CNE / INE	Realizada	100
			2.1.3.3. Realizar o Recenseamento em 2011	2009-2012	INE	Realizada em 2012	100
			2.1.3.4. Análise e publicação do Censo. Actualizar os dados relativos à população e à habitação		INE	Realizada	100
	2.1.4. Estatísticas económicas modernizadas, actualizadas e disponíveis	Ter realizado as seis missões ATI para as contas nacionais segundo o SCN 93, ter adquirido o ERETES e formado a equipa de análise económica de curto prazo.	2.1.4.1 Seis missões ATI de apoio às Contas Nacionais 2009-2014 segundo o SCN93 e com ERE/TES	2009-2014	INE	Realizada	100
			2.1.4.2. Missão ATI (MAECP) a pôr em prática e formação do pessoal sobre a manutenção de um sistema de análise económica de curto prazo	2009	INE	Realizada em 2010-2011	100

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
2.1.5. Estatísticas administrativas disponíveis	Ter recolhido as estatísticas de fontes administrativas relevantes, tratados, analisados e publicados tais como definido nas acções.	2.1.5.1. Pôr à disposição as estatísticas trimestrais de Comércio Externo	2009-2018	INE	Realizada	100	
		2.1.5.2. Grupo de trabalho GTSI para coordenar o INE e o BC para os sistemas de informação sanitária, alfandegário e do Registo Civil	2009	INE / BC	Realizada ciclo 2005/2011	100	
		2.1.5.3. Missão MEJ de apoio ao Ministério da Justiça para a concepção e colheita de dados segundo as recomendações das N.U.	2009		Realizada	50	
		2.1.5.4. Inquérito permanente à Água, Saneamento e Higiene	2009-2012	INE / GRNE	Parcialment e realizada	25	
		2.1.5.5. Missão MAMB para estabelecer os indicadores relativos ao Ambiente. Validação e execução	2009	INE / DGA	Parcialment e realizada	25	
		2.1.5.6. Grupo de trabalho GTM-C para conceber a colheita de indicadores sobre o Microcrédito	2009	INE / BC			
		2.1.5.7. Missão MRCBM do INE e Registo Civil para conceber e instalar brigadas móveis. Seminário de validação e aplicação	2009	INE / RC			
		2.1.5.8. Lançamento e manutenção anual das brigadas móveis	2009-2018	INE / RC			
		2.1.5.9. Missão MRGSTC para facilitar o registo civil na cidade de São Tomé. Validação e aplicação	2009	INE / RC	Realizada	100	
		2.1.5.10. Instalação do SydoniaWord	2009-2011	DGA	Realizada	100	
		2.1.5.11. Instalação do Sistema de Informação Sanitária	2009	MS	Parcialment e realizada	40	
		2.1.5.12. Instalação do Sistema informatizado do Registo Civil e respectiva base de dados	2009-2012	RC	Realizada	80	

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
	2.1.6. Sistema de indicadores adaptados ao acompanhamento e avaliação da ENRP e OMD	Ter produzido com pertinência, fiabilidade e transparência e na base do ENRP e OMD os Indicadores de seguimento e avaliação dos mesmos.	2.1.6.1. Realizar encontros anuais alargados a todo o SEN sobre os indicadores dos OMD e acompanhamento da ENRP	2009-2018	INE / ORP	Realizada	80
2.2. Melhorar a qualidade, reforçar e desenvolver a infra-estrutura e os métodos de produção	2.2.1. Qualidade, infra-estrutura e métodos de produções estatísticas garantidos	Ter criado um gabinete de controlo de qualidade, metodológico e difusão e ter adoptado o ERETES e o DAD programas para o tratamento das contas nacionais.	2.2.1.1. Recomendações da missão MGERCES. Seminário de validação e aplicação	2009	INE	Não realizada	0
			2.2.1.2. Adoptar os programas informáticos ERE/TES e DAD	2009	INE	Realizada	100
	2.2.2. Estatísticas segundo os padrões nacionais e internacionais. Bases de dados comuns e à disposição	Ter harmonizado a produção, o tratamento, a análise e difusão segundo os princípios internacionais permitindo a comparabilidade, ter construído 12 bases de dados e Devinfo, assim como os metadados de informação e bases de dados fiscais e financeiros.	2.2.2.1. Copiar o SINE para o portal do INE	2009	INE	Realizada	100
			2.2.2.2. Completar a DevInfo e as 12 restantes Base de Dados do INE	2009-2011	INE	Realizada	100
			2.2.2.3. Conceber e instalar uma base de dados das estatísticas oficiais do SEN	2011	INE	Concebida 2 bases de dados (STP-Info e STP Census-Info)	100
		2.2.2.4. Conceber e instalar uma base de dados de meta-informação	2011	INE			

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
2.3. Consolidar e aumentar a cobertura das estatísticas sectoriais, âmbito geográfico e desagregação dos dados	2.3.1. Garantir a representatividade da informação estatística	Ter realizado o IOF, alargado a base geográfica do IPC, ter reforçado a Delegação do INE na RAP e ter centralizado os dados sectoriais da Região.	2.3.1.1. Recomendações da MGERCES. Seminário de validação e aplicação	2009	INE	Realizada	80
			2.3.1.2. Determinar as estruturas de despesa do IOF 2008. Aplicar o IPC ao nível nacional	2009	INE	Realizada	100
2.4. Promover a análise aprofundada de dados	2.4.1. Planificação de um quadro de convénios visando a análise de dados	Ter criado o GTAP e definido os programas de análise	2.4.1.1. Criação de um Grupo de trabalho GTAP para a planificação de convénios	2011	INE / BC	Não realizada	0
			2.4.1.2. O GTAP elabora um programa de análises e define os procedimentos de implementação	2011	INE / BC	Não realizada	0
			2.4.1.3. O GTAP reúne um acervo de documentos posto à disposição do SEN	2011-2019	INE / BC	Não realizada	0
	2.4.2. Garantir a análise das operações correntes e capacitação do pessoal	Ter realizado as Operações Estatísticas e capacitado o pessoal	2.4.2.1. O INE faz a formação dos responsáveis pela produção estatística corrente do SEN	2011-2012	INE	Realizada	100
			2.4.2.2. Pôr em prática a formação e elaborar análises	2011-2019	INE	Realizada	100

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
2.5. Assegurar o arquivo e promover a difusão dos dados	2.5.1. Melhores condições de arquivo e promover a difusão dos dados	Ter instalado o arquivo do INE, ter modernizado e informatizado a biblioteca, ter actualizado os metadados do SGDD, portal incluído as informações dos SES e fiscais e financeiras em linha com o BC, ter adoptado o programa ALEA e ter posto a disposição os dados Devinfo e da metainformação e ter criado um centro de documentação.	2.5.1.1. Aplicar as recomendações da MGERCES	2009	INE	Não realizada	0
			2.5.1.2. Reinstalar o arquivo do INE	2009-2011	INE	Realizada	50
			2.5.1.3. Instalar a biblioteca do INE	2011-2013	INE	Não realizada	0
			2.5.1.4. Actualizar os metadados do SGDD	2011	INE	Não realizada	0
			2.5.1.5. Reformular e expandir o portal do INE e actualizá-lo regularmente	2011	INE	Realizada	100
			2.5.1.6. Centralizar no portal do INE todas as informações dos SES, incluindo as fiscais e financeiras	2013	INE	Parcialmente realizada	25
			2.5.1.7. Integrar os metadados no portal do INE e do BC	2011	INE / BC	Não realizada	0
			2.5.1.8. Adaptar o programa Álea à pedagogia e cultura nacionais	2011	INE	Não realizada	0
			2.5.1.9. Incluir o programa Álea no portal do INE	2011	INE	Não realizada	0
			2.5.1.10. Pôr à disposição as bases de dados DevInfo, da estatística oficial e da metainformação	2011	INE	Realizada	100

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
Eixo 3 - Reforço dos recursos humanos, financeiros e materiais							
3.1. Reforço dos recursos humanos	3.1.1. Recursos humanos em número suficiente e qualificados	Ter reforçado o capital humano e quantidade exigível e em qualidade aceitável tendo em conta o plano de formação existente e ter realizado com o apoio do ISP o estudo para o curso acelerado em estatísticas e realizado reciclagem para os funcionários no quadro da formação inicial in job.	3.1.1.1. Aplicação das determinações da missão MGERCES sobre o recrutamento de recursos humanos	2009-2011	CNE / INE	Realizada	50
	3.1.2. Estudos sobre o curso acelerado de Estatística, curso de reciclagem e formação de funcionários, ciclo de palestras e planificação da formação	Ter realizado os cursos em função das necessidades do SEN.	3.1.2.1 Missão MFC	2009	INE / ISP	Realizada	100
	3.1.3. Formação inicial e no emprego	Ter realizado a formação em função das necessidades do SEN.	3.1.3.1. Curso acelerado de Estatística de 2 anos	2009-2012	ISP	Não realizada	0
			3.1.3.2. Curso de reciclagem e formação de funcionários	2009	INE	Realizada	100
	3.1.4. Planificação da formação no SEN garantida	Ter o documento de Planificação elaborado.	3.1.4.1. Estudo sobre a planificação da formação	2009	INE / MFC	Realizada	100

Objectivos	Resultados esperados	Indicadores de Resultados	Actividades	Anos	Instituições Responsáveis	Estado de Execução	
						Progressos Atingido	%
3.2. Mobilização de recursos financeiros	3.2.1. Financiamento expectável e plurianual da Estatística e criação de um fundo financeiro disponíveis.	Ter realizado a mesa redonda com os doadores e ter inscrito no OGE uma verba anual para o financiamento do ENDE e a criação do fundo estatístico.	3.2.1.1. Missão fundo estatístico	2009	INE / DO	Não realizada	0
	3.2.2. Estruturação e transparência da ajuda dos PTF	Ter criado no âmbito do CONTENDE uma equipa de auditoria interna e se necessário primar pela auditoria externa.	3.2.2.1. Criação do Grupo de Transparência Orçamental de Projectos (GTOP)	2009-2018	INE / PNUD	Não realizada	0
			3.2.2.2. Actividade e difusão dos objectivos do GTOP	2009-2018	INE / Cotende	Não realizada	0
3.3. Reforçar, modernizar e manter os instrumentos de trabalho	3.3.1. Recursos materiais modernos, eficientes e em quantidade adequada	Ter adquirido os equipamentos informáticos tais como 50 computadores, um servidor de alta capacidade e ter criado um centro de reprografia de excelência.	3.3.1.1. Aplicação das determinações da MGERCES	2009-2011	CNE / INE		
			3.3.1.3. Adquirir equipamento informático	2009	MGERCES	Realizada	80
	3.3.2. Aquisição de um parque ligeiro de veículos	Ter adquirido 10 viaturas todo terreno para os inquéritos e administração.	3.3.2.1. Avaliar as necessidades reais em matéria de transporte pela MGERCES	2009	MGERCES	Não realizada	0
			3.3.2.2. Adquirir um parque ligeiro de veículos e de um lote mínimo de veículos todo-o-terreno	2009-2018	MGERCES	Não realizada	0

Annexe 2 : Programme de la mission

Dimanche, 7 février 2016		
Heures	Activités	Lieu
18-19	Installation de deux participants à la mission	Hôtel
Lundi, 8 février 2016		
4.30-5	Installation d'un participant à la mission venant de Cap-Vert	Hôtel
9.30-12	Accueil de la mission par le DG/INS.	INS
12-14	Pause-déjeuner	
14:30-17	Séance de travail avec l'équipe technique de l'INS en charge de la SNDS (<i>DG, Responsables de la DPCA, Directeur de la DSDS, Chef Département des DSEF, Chef Département des CN, Responsable du Département Informatique</i>) Observations générales sur les documents de travail reçus	INS
Mardi, 9 février 2016		
9:30-10	Réunion avec la BAD	BAD
10:15-11	Réunion avec les services statistiques sectoriels (Education, Santé, Agriculture, Travail, Institut du genre (INPG), Statistiques de l'environnement, Direction Générale des pêches, Commandement Général de la Police nationale, Direction de la justice, Direction Générale des ressources naturelles et de l'énergie, Direction des statistiques économiques et financières de BCSTP, Banque Centrale)	INS
11 - 12	Réunion avec les services du Ministère de l'Economie et de la Coopération International (<i>Direction Générale de la Planification, Direction Générale du Budget, Direction du Trésor public, Direction de la Coopération bilatérale et multilatérale</i>)	INS
12-14	Pause-déjeuner	
14:30-15:30	Séance de travail avec les utilisateurs du (<i>Secteur privé: Chambre de Commerce, d'Industrie et des Services; Société civile: ONSTP</i>)	INS
Mercredi, 10 février 2016		
9- 11	Réunion avec Direction des Statistiques Économiques et Financières (DSEF), le Département des Comptes Nationaux (DCN) et avec Direction des Statistiques Démographiques et Sociales (DSDS)	INS
11- 12	Réunion avec Direction de la Planification, Coopération et Administration (DPCA) et le Département Informatique (DI)	INS
12-14	Pause-déjeuner	
14-17	Évaluation des entretiens (Mission)	INS
Jeudi, 11 février 2016		

9-10	Réunion avec les Partenaires Techniques et Financiers (<i>UNFPA, UNICEF, PNUD,</i>)	PNUD
10-12	Entretiens complémentaires avec les responsables de l'INS	INS
12-14	Pause-déjeuner	
14-17	Entretiens complémentaires avec les responsables de l'INS Exploitation des documents et des résultats des entretiens et réunions (Mission)	INS
Vendredi, 12 février 2016		
8:30-9:30	Réunion avec le Ministre de la Présidence chargé du Conseil des Ministres et des Affaires Parlementaires	Primature
11-11:30	Réunion avec le Ministre de l'Economie et de la Coopération Internationale	Cabinet du Ministre
12-14	Pause-déjeuner	
15-15:30	Réunion avec le Conseiller du Président de la République chargé des Affaires Economiques et Financières	Présidence République
16-16:30	Débriefing général de la mission	INS
16:30-17	Remise de l'aide-mémoire de la mission au DG/INS	INS
19H	DINER	

Annexe 3 : Liste des personnes rencontrées

	Nom et Prénoms	Fonction -Structure	Contact	E-Mail
1	Afonso VARELA	Ministre de la Présidence chargé du Conseil des Ministres et des Affaires Parlementaires	9801259	afonsvarela@gmail.com
2	Agostinho FERNANDES	Ministre de l'Economie et de la Coopération Internationale	9900106	Agostinho.fernandes@stpgovernment.com
3	Aires BRUZACA DE MENEZES	Conseiller du Président de la République chargé des Affaires Economiques et Financières	2221739	bruzaca@portugalmail.pt
4	Elsa Maria CARDOSO	INE - Directrice Générale	+ 239 991 1341	Elsacardoso123@hotmail.com
5	Helder SALVATERRA	INE - Directeur Statistiques démographiques et sociales	+ 239 990 4146	heldersalvaterra@hotmail.com
6	Antónia RITA SOUSA	INE - Chef de Département Statistique économique et financier	+ 239 990686	antoniarita@hotmail.com
7	OCTAVIO Silva Soares da Costa	INE- Chef de Département Administration	+ 239 9904182	otavio_ine@cstone.net
8	IDALIO Luis	INE - Coordinateur du Service d'Informatique	+ 239 9917050	ldalioluis28@hotmail.com
9	GUEITT Leite d'Ameida	INE - Chef de Département Comptabilité Nationale	9935399	g.almeida@ine.st
10	FAUSTO Policarpo Abreu das Neves	MECI - Directeur Général du Plan	9926009	abrevmevess@hotmail.com
11	LIUSSAKARA d'Almeida	INE-Département de la Coopération	9811357	ressana2012@gmail.com
12	N'GINGA Costa	MECI/ Directeur de la Coopération Internationale	9861156	gingac@hotmail.com

	Nom et Prénoms	Fonction -Structure	Contact	E-Mail
13	CARLOS A. Costa	MECI/ Représentant Directeur du Budget	9904688	kabestp@gmail.com
13	NADIA Maquisa Pinheiro	MECI/ Représentant Directeur du Trésor	9942000	maquidia@hotmail.com
14	DALZON Mendes	MECI/ Représentant Directeur des Affaires Financières		Dalzon2d@hotmail.com
15	JOAO da Sacramento Constantino	Organisation Nationale des Travailleurs de STP	9917511	joasacra@yahoo.com.br
16	MANUEL Lima de Sousa	Chambre de Commerce	9913326	lexonies@cstome.net/ nivecks.lexos@gmail.com
17	HELDER Costa Neto	BAD/ Assistant aux opérations de la BAD	9907116	
18	Flavio Antonio SOARES DA GAMA	BAD/ Economiste Pays Résident	2221122	f.soaresdagama@afdb.org
19	ILMA Salvaterra	Guichet Unique des Entreprises		lmasal3@gmail.com
20	GILMAR Ramos	DGRNE		Gilmy_ramos@hotmail.com
21	Janier de SOUSA	Directeur du Travail		Janier222010@hotmail.com
22	NILTON Garrido de S.	Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MADR)		niltonguerri@hotmail.com
23	ILAIN da Coucigo	Direction des Pêches		llain1984@gmail.com
24	AURITO Vera Cruz	PNSTP		auritacruz@hotmail.com
25	DERUREFAS Iguer	DTEFP		Doruiufasguen@gmail.com
26	EIDGORY Garcia	DTEFP		eidgory@gmail.com

	Nom et Prénoms	Fonction -Structure	Contact	E-Mail
27	Victoria DOS SANTOS Rita	MECC		victoriastp@hotmail.com
28	ABNILDE de Ceita Lima	Direction Générale de l'Environnement		Abnildelima-10@hotmail.com
29	ONOFRE Fernandes	Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MADR)		onofernandes@yahoo.com.br
30	Ernestina NEVES	INPG		Ernestina81@live.com.pt
31	Yonelma DAIO	Ministère de la Santé		Yonelme.daio@gmail.com
32	Antonia Fernandes Santana	BCSTP		Q8552@hotmail.com/ asnatana@bcstp.st
33	Quiteria CARNEIRO D SILVA	BCSTP		Quiteria.silva43@gmail.com
34	Ivando CEITA	INE - Service Informatique	9849812	i.ceita@ine.st
35	Luykes Varela	INE - Service Informatique	9857331	l.vanela@ine.se
36	AINHOA Jauregui Beitia	UNICEF - Représentante Adjointe		aureguibeitia@unicef.org
37	Eugério MONIZ	UNFPA - NPO Suivi Evaluation	2221529	leahurilamoniz@unfpa.org
38	Ibrissa SANOUSSI	PNUD - Economiste	222211-22	Idrissa.sanoussi@undp.org

